



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR**

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

**Občina Šmarje pri Jelšah**  
**Aškerčev trg 15**  
**3240 Šmarje pri Jelšah**

Številka: 35034-46/2025-2560-5

Datum: 9. 1. 2026

**Zadeva: Mnenje s področja prostorskega razvoja k dopolnjenemu osnutku Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje del EUP ME13 (pod EUP ME13/8), del ME18 in del ME19 (pod EUP ME19/1 in pod EUP ME19/2); satelitski urgentni center (ID: 5611)**

Zveza: Vloga Občine Šmarje pri Jelšah z dne 15. 12. 2025

Ministrstvo za naravne vire in prostor na podlagi 41. člena in 122. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24 in 75/25; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3), izdaja:

**MNENJE S PODROČJA PROSTORSKEGA RAZVOJA K OSNUTKU OBČINSKEGA  
PODROBNEGA PROSTORSKEGA NAČRTA ZA OBMOČJE DEL EUP ME13 (POD EUP  
ME13/8), DEL ME18 IN DEL ME19 (POD EUP ME19/1 IN POD EUP ME19/2), SATELITSKI  
URGENTNI CENTER**

Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je na podlagi četrtega odstavka 121. člena ZUreP-3 preverilo, kako so bile pri pripravi dopolnjenega osnutka Občinskega podrobnega prostorskega načrta za del EUP ME13 (pod EUP ME13/8), del ME18 in del ME19 (pod EUP ME19/1 in pod EUP ME19/2); satelitski urgentni center (v nadaljnjem besedilu: OPPN) upoštevane usmeritve iz splošnih smernic, predpisi s področja urejanja prostora in mnenje s št. 35034-4672025-2560 z dne 22. 5. 2025 (v nadaljnjem besedilu: prvo mnenje) pri tem ugotovilo, da jih pripravljavec prostorskega akta **ni ustrezno upošteval**.

**O b r a z l o ž i t e v:**

**1. Vloga občine**

Občina Šmarje pri Jelšah je z elektronsko vlogo z dne 15. 12. 2025, ministrstvo pozvala k predložitvi mnenja k dopolnjenemu osnutku OPPN.

Z OPPN se načrtuje satelitski urgentni center z garažnim objektom in skladiščno poslovni objekt

oba z manipulativnimi površinami in zunanjo ureditvijo. Utrdi se tudi večnamenska površina za potrebe nalog zaščite in reševanja; v južnem delu naselja Mestinje. S predlaganim OPPN se v skladu s 130. členom ZUreP-3 na delu območja načrtuje spreminjanje namenske rabe prostora iz območij CDp (poslovne cone) v CUu (osredna območja centralnih dejavnosti v urbanih naseljih).

Gradivo osnutka OPPN je bilo priloženo vlogi s številko projekta ARH-05-022-OPPN z dne 11. 8. 2025. Izdelalo ga je Arhaika, Božidar Plahuta, s.p., Rogaška Slatina; odgovorna oseba projekta: Božidar Plahuta, mag. inž. arh., ZAPS 2103 PA.

V skladu s 56. členom ZUreP-3 naj občina gradiva v postopku priprave OPPN objavlja na svoji spletni strani.

Ministrstvo je OPPN v zbirki prostorskih aktov dodelilo identifikacijsko številko 5611, ki naj jo občina oziroma izdelovalec prostorskega akta vključuje v dokumentacijo za pripravo OPPN.

V tem mnenju uporabljene kratice pomenijo:

OPN – občinski prostorski načrt

OPPN – občinski podroben prostorski načrt

EUP – enota urejanja prostora

podEUP – podenota urejanja prostora

PNRP – podrobnejša namenska raba prostora

PIP – prostorski izvedbeni pogoji

## **2. Pravna podlaga**

Prvi odstavek 129. člena ZUreP-3 določa, da se za postopek priprave OPPN smiselno uporabljajo določbe od 119. do 124. člena ZUreP-3.

Občina pripravi osnutek OPN na podlagi in v skladu s sklepom o pripravi OPN, regionalnim in občinskim prostorskim planom, hierarhično nadrejenimi prostorskimi načrti, državnim prostorskim redom, smernicami nosilcev urejanja prostora, drugimi usmeritvami ter podatki nosilcev urejanja prostora in strokovnimi podlagami.

Ministrstvu je s 42. členom ZUreP-3 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu: NUP) za področje prostorskega razvoja.

Občina lahko skladno s 130. členom ZUreP-3 z OPPN spremeni v delu ali celotnem območju urejanja tudi namensko rabo prostora in prostorske izvedbene pogoje brez predhodne spremembe OPN, če je to v skladu s cilji prostorskega razvoja občine, pravnimi režimi in varstvenimi usmeritvami in gre za spremembo namenske rabe prostora:

- na obstoječih stavbnih zemljiščih zaradi izvedbe občinskega razvojnega programa ali drugega razvojnega projekta v skladu z regionalnim razvojnim programom;

V gradivu predloženega osnutka je naveden razvojni projekt izgradnje satelitskega urgentnega centra v okviru ZD in Občine Šmarje pri Jelšah. Podlaga zanj je Uredba o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024 (Uradni list RS, št. 14/24), na podlagi katere je območje ZD Šmarje pri Jelšah določeno za vzpostavitev satelitskega urgentnega centra (v nadaljevanju SUC). Na podlagi strokovnih stališč se je določila mikrolokacija načrtovanega SUC, ki je v območju predmetnega OPPN. Vlada RS je na svoji 133. seji z dne 18. 12. 2024 podala pogoje za sofinanciranje investicij. Občina je tudi pojasnila kako se umestitev SUC sklada s cilji razvoja občine in prostorskega razvoja občine.

Občina je, ker se z OPPN spreminja namenska raba prostora v sklepu o njegovi pripravi navedla ugotovitev iz katere izhaja, da so izpolnjeni navedeni zakonski pogoji.

### **2.1 Ugotovitve glede upoštevanja postopka priprave OPPN**

Za zakonitost postopka priprave in sprejema OPPN je odgovorna občina. Iz sklepa izhaja, da se OPPN pripravlja na pobudo investitorja, pripravljena so bila izhodišča za pripravo OPPN. Župan občine je skladno s 119. členom ZUreP-3, 31. 3. 2025 sprejel Sklep o pripravi OPPN in ga objavil v Uradnem listu RS s št. 22/2025 z dne 4. 4. 2025.

Iz gradiva izhaja, da OPPN posega v območje veljavnega državnega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: DPN) za katerega je občina pridobila soglasje vlade.

Občina je v sklep zapisala, da bo pridobila mnenja NUP, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje, vendar teh mnenj oz. odločitev pristojnega ministrstva o potrebi izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, ni pridobila.

Občina še vedno ni pojasnila kako je zaključila postopek izvedbenega prostorskega akta z ID 2991, ki je bil pripravljen za isto območje in se mora predhodno zaključiti.

### **3. Ugotovitve glede upoštevanja splošnih smernic in predpisov s področja prostora**

OPPN se med drugim pripravi na podlagi smernic NUP. Splošne smernice pripravijo NUP vnaprej in so del državnega prostorskega reda, konkretne smernice se izdajo na zaprosilo pripravljavca prostorskega akta. Splošne smernice s področja urejanja prostora so vsebovane v Splošnih smernicah s področja razvoja poselitve (št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013), ki se uporabljajo do objave posodobljenih splošnih smernic in so objavljene na spletni strani: [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostorski-red/usmerjanje\\_poselitve.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostorski-red/usmerjanje_poselitve.pdf).

#### **3.1 Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti**

52. člen ZUreP-3 določa, da morajo biti prostorski akti med sabo usklajeni, pri čemer se upošteva njihova hierarhija in pravna narava. OPPN mora biti skladen z nadrejenimi prostorskimi akti.

##### Ugotovitve in usmeritve:

##### 3.1.1 Načrtovanje v območju državnih prostorskih izvedbenih aktov:

Območje OPPN sega v Državni prostorski načrt za prenosni plinovod M 2/1 na odseku med Rogaško Slatino in Trojanami (Uradni list RS, št. 41/10 in 3/17).

Občina je pridobila soglasje Vlade RS št. 35000-1/2025/7 z dne 9. 10. 2025, da lahko posega v veljavni državni izvedbeni načrt, skladno z 89. členom ZUreP-3.

Državni prostorski načrt za rekonstrukcijo glavne ceste G2-107 od Šentjurja do Dobovca, ki se predvideva na območju obravnavanega OPPN, je še v pripravi, zato se soglasja ne pridobiva.

##### 3.1.2 Skladnost z OPN in sprememba namenske rabe prostora z OPPN

Območje OPPN v veljavnem Odloku o občinskem prostorskem načrtu Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 55/18, 8/19, 54/19, 64/19, 52/22 in 43/24; v nadaljnjem besedilu: OPN Šmarje) obsega enote urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu: EUP) oziroma podenote (v nadaljnjem besedilu: podEUP):

- ME13: podEUP ME13/8 z namensko rabo prostora POm – površine za mirujoči promet (leži v območju z oznako »A«);
- ME18 z namensko rabo prostora PŽ – površine železnic (leži v »območju A«);
- ME19:
  - o podEUP ME 19/2 z namensko rabo prostora CDp – poslovne cone. PNRP se spremeni v CUu – osrednja območja centralnih dejavnosti v urbanih naseljih (leži v »območju A«).

- podEUP ME19/1 z namensko rabo prostora CDp – poslovne cone, del območja (v »območju A«) se spremeni v CUu – osrednja območja centralnih dejavnosti v urbanih naseljih. Za drug del območja ME19/1 se podrobnejša namenska raba prostora ne spreminja in ostaja CD-p (oznaka »območje B«, leži južno od »območje A«), se ne veže na območje SUC.

Ministrstvo predlaga, da se opis območja in sprememb PNRP v odloku in na kartah veže na podEUP, saj je tako pregled območij sprememb bolj jasen in prenos v OPN občine lažji.

Ministrstvo ugotavlja, da so v gradivu jasno predstavljene spremembe PNRP, glede na OPN.

### **3.1.3 Sprememba namenske rabe prostora z OPPN**

Iz gradiva izhaja, da se v delu OPPN spremeni namenska raba prostora iz CDp v CUu – osrednja območja centralnih dejavnosti v urbanih naseljih. Ministrstvo je opozarilo, da je sprememba namenske rabe prostora z OPPN dopustna pod pogoji iz 130. in 309. člena ZUreP-3. 130. člen ZUreP-3. Občina je navedla razvojni program zaradi katerega je treba spremeniti PNRP, opisala je skladnost s cilji prostorskega razvoja občine in navedla, da je ureditev skladna s pravnimi režimi in spremembo namenske rabe prostora dopušča 309. člen ZUreP-3.

Vsi pogoji iz 130. in 309. člena ZUreP-3 so izpolnjeni, zato se namenska rabe prostora lahko spreminjati z OPPN.

### **3.2 Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-3 in pravil prostorskega reda Slovenije**

Pri pripravi OPPN je treba upoštevati temeljna pravila urejanja prostora določena v 18.–39. členu ZUreP-3 ter pravila za urejanja prostora določena v Uredbi o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS). PRS ostaja v uporabi v skladu s 340. členom ZUreP-3.

#### **Ugotovitve in usmeritve:**

Ministrstvo je v predhodnem postopku v konkretnih smernicah izpostavilo posamezna temeljna pravila in sicer predvsem pravila glede: racionalne rabe prostora, prepoznavnosti naselij in krajine, urejanja prostora na območjih z omejitvami, zagotavljanja zadostnih javnih površin v naseljih, načrtovanja družbene infrastrukture, načrtovanja gospodarske javne infrastrukture, določanja prostorskih izvedbenih pogojev, meril za načrtovanje gradbenih parcel in PRS za pripravo predmetnega OPPN.

Ministrstvo ugotavlja, da je v spremljajočem gradivu pojasnjeno upoštevanje navedenih temeljnih pravil in da je umeščanje bivanja na območju OPPN v odloku umaknjeno. Občina je upoštevala v OPN predpisane usmeritve za pripravo OPPN.

### **3.3 Upoštevanje predpisov o vsebini, obliki in načinu priprave OPPN**

Vsak prostorski akt mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Iz 301. člena ZUreP-2 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz tretjega odstavka 48. člena ZUreP-2 uporabljajo določbe Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik OPPN). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 15. členu vsebino osnutka, v 17. členu vsebino tekstualnega dela in v 18. členu vsebino grafičnega dela OPPN.

#### **Ugotovitve in usmeritve:**

Dopolnjeno gradivo vsebuje večino predpisanih vsebin za osnutek OPPN, ne pa vseh predpisanih vsebin po Pravilniku OPPN.

Ministrstvo v dopolnjenem gradivu še vedno ugotavlja pomanjkljivosti, ki so bile izpostavljene. V navedbi naslovov je več prikazov kot so prikazani v kartografskem gradivu, zato je OPPN

vsebinsko pomanjkljiv. Na primer v Prikazu ureditev glede poteka omrežij priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo je priložen samo en list s št. 4 v kazalu pa so predvideni štirje. Manjkajoči načrti rešitev naj se dopolnijo, napake, ki so že bile opisane, je treba odpraviti. Vse gradivo naj se pripravi do predloga OPPN.

Napake, ki so že bile izpostavljene in ostajajo so:

- Na grafičnem listu 9 s prikazom prometne situacije še vedno ni jasne povezave in ureditve dostopa stavbe z oznako 2 in njenimi P z javnimi prometnimi površinami. Dostop do načrtovanega objekta 2 mora biti predstavljen. Prestavljanje rešitev natančne prometne ureditve v projektno dokumentacijo niso skladne z 12. členom Pravilnika o OPPN, ki predvideva določitev priključevanja objektov na GJI in grajeno javno dobro.
- Na grafičnem delu, listi 6, 7 in 8 nimajo popolne legende.
- Načrt parcelacije se do naslednje faze dopolni.
- Na listu 12 se načrtuje tudi ureditve za varstvo pred požarom.
- Pri načrtovanju rešitev objektov in so za nekatere arhitekturne rešitve prepišejo pogoji iz OPN, ne pa konkretne rešitve. V nekaterih delih odloka OPPN sta predvidena in načrtovana prikaza dveh objektov in funkcionalne rešitve ob njima, v besedilu pa je možnost odsopanja brez omejitev, kar ni skladno s predlagano rešitvijo, kar je namen OPPNja. Na območju večnamenske površine namenjene za potrebe nalog zaščite in reševanja v rešitvah ni navedenih objektov. Besedilo odloka za to območje omogoča postavitev objekta, ki ni predstavljen v kartografskih rešitvah, kar je pomanjkljivost ali pa napaka, ki naj se odpravi. Če se predvideva objekt, naj se le ta načrtuje in predvidi njegovo ureditev v rešitvah in se načrtuje njegova ureditev oziroma se le ta načrtuje v spremembah in dopolnitvah OPPN.
- Odlok OPPN določa variantne rešitve priključevanja na javno cesto in ureditve elektroenergetske infrastrukture. V skladu z 91. členom ZUreP-3 in 19. členom Pravilnika OPPN se v okviru priprave osnutka OPPN lahko pripravi in ovrednoti variantne rešitve. Pripravljenec naj do predloga OPPN variante ovrednotiti, se do njih opredeli in izbere najustreznejšo rešitev. Dopolni naj tudi prometno priključevanje skladiščno poslovnega objekta v »območju B«.
- Arhitekturne in oblikovalske rešitve niso jasne. Nekatere predstavljene rešitve so prikazane v kartografskem delu odloka, vendar besedilo odloka navede, da se (na primer: tlorisna zasnova in umestitev objekta v prostor) natančne rešitve določijo s projektno dokumentacijo za pridobitev gradbenega dovoljenja. Prestavljanje določanja rešitev v naslednjo fazo ni skladna s 5. členom Pravilnika o OPPN, ki predvideva rešitve in pogoje tudi glede arhitekture in oblikovanja v OPPN.
- Kot izhaja iz 3. in 17. člena Pravilnika OPPN se lahko za posamezne rešitve v OPPN določi odstopanja. Odstopanja od načrtovanih rešitev se lahko dopusti vendar se le ta velikostno opredeli.

OPPN naj se popravi in dopolni skladno s Pravilnikom o OPPN. Do faze predloga OPPN naj pripravljavec vsebine dopolni in preveri skladnost s 16., 17. in 18. členom Pravilnika o OPPN.

Nadalje ministrstvo priporoča, da zaradi prehoda na elektronsko poslovanje na področju postopkov priprave prostorskih aktov (ePlan), pripravljavec gradiva, ki so predvidena za objavo v prostorskem informacijskem sistemu, pripravi v skladu z novimi tehničnimi pravili. Gradiv, ki ne bodo pripravljena v skladu z novimi tehničnimi pravili, ne bo možno uporabljati v novem informacijskem sistemu. Tehnična pravila za pripravo prostorskih aktov v digitalni obliki so objavljena na spletnih straneh ministrstva:

<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-naravne-vire-in-prostor/o-ministrstvu/direktorat-za-prostor/sektor-za-prostorski-informacijski-sistem/>

OPPN ima jasno določeno območje.

### **3.4 Spremljajoče gradivo prostorskega akta in elaborat ekonomike**

V skladu z 55. členom ZUreP-3 mora imeti vsak prostorski izvedbeni akt ustrezno spremljajoče gradivo. V skladu z 68. členom ZUreP-3 se skupaj s pripravo OPPN kot obvezna strokovna podlaga pripravi elaborat ekonomike.

#### Ugotovitve in usmeritve:

K osnutku OPPN je priloženo pomanjkljivo predpisano spremljajočega gradiva. Gradivo je dopolnjeno z obrazložitvijo izbire lokacije za SUC. Še vedno manjka okoljsko poročilo, odločba ali mnenje, da celovita presoja vplivov na okolje za predmetni OPPN ni potrebna ter elaborat ekonomike. Do naslednje faze OPPN naj pripravljavec gradivo ponovno preveri v skladu z 55. členom ZUreP-3 in ga dopolni z vsem predpisanim spremljajočim gradivom. Prav tako naj pripravljavec izdela elaborat ekonomike v skladu s 68. členom ZUreP-3 in Pravilnikom o elaboratu ekonomike (Uradni list RS, št. 45/19 in 199/21 – ZUreP-3).

### **4. Usmeritve za nadaljevanje postopka**

Ministrstvo ugotavlja, da pri pripravi osnutka predmetnega OPPN predpisi s področja urejanja prostora niso bili v celoti upoštevani. Ministrstvo pripravljavcu akta predlaga, da skladno z ugotovitvami in usmeritvami iz tega mnenja gradivo ustrezno dopolni in odpravi nejasnosti in morebitne druge pomanjkljivosti, ki nimajo podlage v veljavnih predpisih, ali so v nasprotju z njimi, tudi če nanje v drugem mnenju ni bilo posebej opozorjeno do faze predloga OPPN.

ZUreP-3 v 52. členu ureja razmerja in uporabo prostorskih aktov. Prvi odstavek 52. člena določa, da so prostorski akti medsebojno usklajeni, pri čemer se upošteva njihova hierarhija in pravna narava. Prostorski izvedbeni akti ne smejo biti v nasprotju s prostorskimi strateškimi akti. Usklajenost z OPN se nanaša na druge vsebine OPN, ki ji le-ta še določa poleg NRP in PIP. Občina skrbi za usklajenost/skladnost svojih prostorskih aktov, tako strateških kot izvedbenih. Pripravljavec akta je priložil izjavo, da je OPPN pripravljen skladno s predpisi, ki se nanašajo na načrtovano prostorsko usmeritev.

Pripravila:

Špela Komac Sušnik

Podsekretarka

Boštjan Jerebic

Vodja Sektorja za občinsko prostorsko  
načrtovanje in zemljiške ukrepe

**Poslati naslovniku elektronsko.**